

## Postępowanie odwoławcze przed organem I instancji

1. Postępowanie odwoławcze toczy się z reguły przed organem II instancji, gdyż odwołanie ma charakter dewolutywnego środka prawnego, co oznacza, że wniesienie odwołania przesuwa sprawę do wyższej instancji w celu jej powtórnego rozpoznania i rozstrzygnięcia. Jednakże od tej zasady wprowadzono wyjątek w postaci samokontroli decyzji i wówczas postępowanie odwoławcze toczy się przed organem I instancji.



2. Możliwość zastosowania **samokontroli decyzji** następuje po spełnieniu łącznie dwóch przesłanek: przesłanki formalnej i przesłanki materialnej.
3. Przesłanka formalna stanowi, że odwołanie powinno zostać wniesione przez wszystkie strony a w przypadku gdy odwołanie zostało wniesione przez jedną ze stron, to pozostałe strony powinny wyrazić zgodę na uchylenie lub zmianę decyzji zgodnie z żądaniem odwołania. Zgoda innych stron niż skarżąca powinna być wyrażona na piśmie w sposób stanowczy, a nie dorozumiany, dlatego właściwa dla tego rodzaju oświadczeń woli jest forma pisemna lub sporządzenie protokołu i ustnego złożenia oświadczenia.
4. Przez przesłankę materialną należy rozumieć, że organ administracji publicznej, który wydał decyzję, uzna, że to odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie.
5. Czynności procesowe podjęte przez organ w ramach samokontroli odbywają się w dwóch fazach po uprzednim zaistnieniu przesłanki formalnej i materialnej. W pierwszej fazie organ administracji publicznej dokonuje kontroli własnego postępowania, tzn. powinien ponownie rozpoznać sprawę i ustalić, czy stanowisko zajęte poprzednio w danej sprawie może być zmienione czy też nie. W fazie drugiej następuje konfrontacja tego stanowiska z żądaniem strony. Wynik takiej konfrontacji może być różny. Organ administracji publicznej może ustalić, że odwołanie jest uzasadnione tylko częściowo, wówczas w takiej sytuacji nie będzie mógł zmienić ani też uchylić własnej decyzji. Organ administracji

publicznej nie musi też zmieniać własnej decyzji, jeżeli jego zdaniem odwołanie nie jest uzasadnione, nawet gdy zostało wniesione przez wszystkie strony. Organ administracji publicznej jest kompetentny do zmiany lub uchylecia swojej decyzji, jeżeli ustali, że żądanie strony jest w całości uzasadnione, w takiej sytuacji wydaje nową decyzję, od której służy stronom odwołanie.

6. Organ administracji publicznej, który wydał decyzję bez względu na to, jaki będzie wynik konfrontacji, obowiązany jest przesłać odwołanie wraz z aktami sprawy organowi odwoławczemu w terminie siedmiu dni od dnia, w którym otrzymał odwołanie, jeżeli w tym terminie nie wydał nowej decyzji w myśl art. 132 KPA. Nowa decyzja wydana na podstawie ww. artykułu musi być korzystniejsza dla strony odwołującej się niż decyzja dawna, inaczej ochrona interesów uczestnika postępowania w drodze złożenia odwołania byłaby iluzoryczna.